

## INDICE GENERAL

### TITULO I

ESTADO SOCIAL DE DERECHO, PRESIDENCIALISMO Y BANCA CENTRAL .....	31
---	----

### TITULO II

EVALUACIÓN DEL DESARROLLO Y LA IMPLEMENTACIÓN DE LA INSTITUCIÓN DE LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA INTRODUCIDA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991 .....	153
--	-----

### TITULO III

AVANCES E IMPACTO DE LA MULTICULTURALIDAD EN EL CONTEXTO DE LA CONSTITUCIÓN COLOMBIANA .....	245
---	-----

### TITULO IV

DERECHOS FUNDAMENTALES EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991 .....	338
--	-----

### TITULO V

CONTROL POLÍTICO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991 .....	403
---	-----

### TITULO VI

CORTE CONSTITUCIONAL Y FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991 .....	453
--	-----

### TITULO VII

EL MODELO ECONÓMICO EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991 .....	568
--	-----

## INDICE DETALLADO

	Pág.
PRESENTACION .....	29

### TÍTULO I ESTADO SOCIAL DE DERECHO, PRESIDENCIALISMO Y BANCA CENTRAL

Universidad Nacional de Colombia  
Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales

INTRODUCCIÓN .....	31
--------------------	----

#### CAPÍTULO I

#### **EL ESTADO SOCIAL DE DERECHO EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA**

Ricardo Sánchez .....	35
-----------------------	----

1. Sobre la valoración de la Constitución Política Nacional. ....	35
2. Nociones sobre el Estado de Derecho y el Estado Social de Derecho en una perspectiva de actualidad. ....	37
3. La formulación y la realidad colombiana del Estado Social de Derecho. ....	48
4. Conclusiones. ....	56
5. Bibliografía .....	58

#### CAPÍTULO II

#### **EL ESTADO SOCIAL DE DERECHO EN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL ..**

Henry Vargas .....	60
--------------------	----

1. La sentencia No. T-406 de 1992 .....	61
2. La sentencia No. C-479 de 1992 .....	65
3. La sentencia SU-111 de 1997 .....	68
4. Conclusiones .....	89
5. Bibliografía .....	92

**CAPÍTULO III**

**LA FORMA DE GOBIERNO EN COLOMBIA:**

**¿PRESIDENCIALISMO, O PARLAMENTARISMO, O QUÉ?**

Marco Romero	93
Rodrigo Uprimny	
1. El debate teórico general .....	94
2. El debate en Colombia y en la Asamblea Constituyente: un presidencialismo morigerado ....	99
3. Nuestra visión: hacia formas parlamentarias de gobierno en Colombia .....	100
3.1. Paz, conflicto armado y forma de gobierno .....	101
3.2. Forma de gobierno y renovación de la política .....	102
3.3. Forma de gobierno y Estado social de derecho .....	102
3.4. La defensa de formas parlamentarias en Colombia .....	103
3.5. Las dificultades para adoptar formas parlamentarias en Colombia .....	108
3.6. Posibles propuestas de reforma: tipo de reformas de vocación parlamentaria y formas de transición .....	109
3.6.1. Diferenciación de las dimensiones y esferas de responsabilidad de Estado y de gobierno .....	109
3.6.2. Adopción de la figura del Primer Ministro ...	111
3.6.3. Reglamentación rigurosa de la anticipación de elecciones .....	111
3.6.4. La estructura del parlamento .....	112
4. Consideraciones finales. ....	112
5. Bibliografía .....	113
6. Anexo. Esquema sobre algunos regímenes parlamentarios .....	115

**CAPÍTULO IV**

**TENDENCIAS DE DISCUSIÓN SOBRE EL RÉGIMEN  
DE BANCA CENTRAL Y ELEMENTOS PARA UNA  
PROPUESTA DE REFORMA**

Jairo Estrada Álvarez

1. Introducción .....	118
2. El debate teórico general .....	119

3.	Tendencias de la discusión en Colombia y propuestas de reforma .....	128
3.1.	El debate inicial y los desarrollos jurisprudenciales .....	129
3.2.	El debate de política económica .....	132
3.3.	El debate de las reformas .....	135
3.3.1.	La profundización de la autonomía .....	137
3.3.2.	El perfeccionamiento de la coordinación ...	139
3.3.3.	Entre la autonomía restringida y la dependencia .....	142
4.	Elementos para una propuesta de reforma .....	146
5.	Bibliografía .....	149

## TITULO II

### EVALUCIÓN DEL DESARROLLO Y LA IMPLEMENTACION DE LA INSTITUCIÓN DE LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA INTRODUCIDA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991

Pontificia Universidad Javeriana  
Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales

Carolina Borda  
Fernando Giraldo  
Rodrigo Losada

INTRODUCCIÓN .....	153
--------------------	-----

#### CAPÍTULO I

<b>MARCO CONCEPTUAL</b> .....	155
1. Equívocos relacionados con la democracia participativa .....	156
2. Principales dimensiones de la participación democrática .....	157

**CAPITULO II**

**TRATAMIENTO CONSTITUCIONAL Y**

**DESARROLLO LEGAL ..... 163**

1.	Los ámbitos de participación en la Constitución	
	Política de 1991 .....	167
1.1.	La participación política .....	167
1.2.	La participación administrativa .....	168
1.3.	La participación para la fiscalización, vigilancia y control de la gestión pública .....	171
1.4.	La participación en asuntos económicos: el presupuesto y la planeación .....	175
1.5.	La participación por la vías de la jurisdicción ..	176
1.6.	La participación en el régimen territorial .....	177
1.7.	Pluralismo y participación: Mujer y comunidades indígenas .....	177

**CAPITULO III**

**EVALUACIÓN DE LOS USOS Y UTILIDAD DE LAS  
NORMAS SOBRE DEMOCRACIA PARTICIPATIVA**

1.	La participación electoral .....	179
1.1.	La participación/abstención en las elecciones para Congreso .....	182
1.2.	La participación/abstención en las elecciones presidenciales .....	186
1.3.	La participación/abstención en las elecciones para asambleas departamentales ...	188
1.4.	La participación/abstención en las elecciones para gobernadores .....	190
1.5.	La participación/abstención en las elecciones para consejos municipales y distritales .....	191
1.6.	La participación/abstención en las elecciones para alcaldes .....	192
1.7.	Los votos en blanco y nulos, y los tarjetones no marcados .....	193
1.8.	Conclusiones .....	197
2.	Mecanismos de participación política .....	198
2.1.	La iniciativa popular legislativa o normativa ....	200
2.2.	El referendo .....	203
2.3.	Revocatoria del mandato .....	208
2.4.	Consulta popular .....	215

2.5. Plebiscito .....	217
2.6. Cabildo abierto .....	219
2.7. Conclusiones .....	221

**CAPÍTULO IV**

**EVALUACIÓN DE CASOS ESPECÍFICOS DE PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN PÚBLICA**

1. La participación ciudadana en la planeación municipal .....	222
2. Participación ciudadana en el sector salud .....	224

**CAPÍTULO V**

<b>RECOMENDACIONES</b> .....	228
------------------------------	-----

**ANEXOS**

1. Población en edad de votar y ceso electoral, 1974-2002 .....	232
2. Mecanismos de participación ciudadana estadísticas .....	233

<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	243
---------------------------	-----

**TÍTULO III**

**AVANCES E IMPACTO DE LA MULTICULTURALIDAD EN EL CONTEXTO DE LA CONSTITUCIÓN COLOMBIANA**

Universidad del Valle

Instituto de Educación y Pedagogía

Programa de Estudios Políticos y Resolución de Conflictos

<b>PRESENTACIÓN</b> .....	245
---------------------------	-----

**CAPÍTULO I**

**LOS GRUPOS ÉTNICOS Y LA PLURICULTURALIDAD EN EL ESTADO MONOCULTURAL**

1.	Hacia la concepción del Estado Nación Monocultural en Colombia .....	248
2.	Políticas de asimilación y reducción de los grupos étnicos en el contexto de la Constitución de 1886 ....	255
2.1.	El Proyecto de regeneración .....	255

**CAPITULO II**

**EL ESTADO MULTICULTURAL: DESARROLLOS  
CONSTITUCIONALES Y RELACIONES INTERÉTNICAS  
E INTERCULTURALES**

1.	Fundamentación desde la antropología jurídica del Estado Multicultural .....	259
1.1.	¿Qué es un grupo étnico? .....	260
1.2.	Antropología jurídica, una consecuencia del pluralismo jurídico .....	262
1.3.	El derecho y las relaciones interétnicas desde la antropología jurídica .....	264
1.4.	La antropología jurídica y la emergencia de la cuestión étnica afrocolombiana .....	268
1.5.	El multiculturalismo en la Constitución de 1991 .....	272
1.5.1.	Los indígenas como sujetos colectivos de derecho .....	275
1.5.2.	Derechos a la supervivencia y a la integridad física y cultural .....	278
1.5.3.	Derechos diferenciados para los pueblos afrodescendientes .....	281
2.	Conflictos interétnicos, interculturales y transculturales ocasionados por el desarrollo constitucional de la multiculturalidad en Colombia .	282
2.1.	Estudio de caso de la aplicación de la Ley 70 de 1993 en la zona rural del Municipio de Buenaventura .....	282
2.2.	Conflicto interétnico e intercultural en salud en el Municipio de Toribio (Departamento del Cauca) .....	291
2.3.	Caso sentencia conflicto de competencias entre justicia ordinaria y justicia especial .....	299
3.	La interculturalidad y la transculturalidad ajuste necesario en la constitución multicultural .....	308
3.1.	Pautas para el entendimiento intercultural ....	308
3.2.	10 años de la Constitución Nacional .....	312

3.3. Propuesta transcultural: plan alternativo .....	315
3.3.1. Definiciones y premisas del plan alternativo ...	319
3.3.1.1. Definición .....	319
3.3.1.2. Principios transversales .....	323
3.3.1.3. Estrategia general .....	323
3.3.1.4. Estrategias alternativas .....	323
3.3.2. Objetivos y metas .....	326
3.4. Avances, recomendaciones y conclusiones .....	327
3.4.1. Retos para los operadores de justicia .....	327
3.4.2. Derechos humanos vs. diversidad cultural: conflictos interculturales e interétnicos ocasionados por colisión de normas universales y sistemas jurídicos locales ....	328
3.4.3. Autonomía política y jurídica de los grupos étnicos .....	329
4. Referencias .....	335

**TITULO IV**

**DERECHOS FUNDAMENTALES EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991**

Universidad de Antioquia

Facultad de Derecho y Ciencias Políticas

Bernardita Pérez Restrepo

INTRODUCCION .....	338
--------------------	-----

METODOLOGÍA EMPLEADA .....	339
----------------------------	-----

**CAPITULO I**

**LA CONSTITUCIÓN DE 1886**

1. Los derechos constitucionales en la Constitución de 1886 .....	340
2. Mecanismos de protección y garantía de los derechos constitucionales en la Constitución de 1886 .....	343

**CAPITULO II**  
**LA CONSTITUCIÓN DE 1991**

1.	Antecedentes de los derechos constitucionales fundamentales en los debates de la Asamblea Nacional Constituyente de 1991 .....	347
1.1.	La enunciación taxativa de los derechos y las garantías constitucionales consagradas para hacerlos efectivos .....	351
2.	Mecanismos de protección constitucional de los derechos constitucionales fundamentales .....	355
2.1.	El hábeas corpus .....	358
2.2.	La acción de inconstitucionalidad .....	359
2.3.	La acción de tutela .....	361

**CAPITULO III**  
**LA DOGMÁTICA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES**

1.	Características de los derechos constitucionales fundamentales en la doctrina de la Corte Constitucional .....	363
1.1.	Emanación de principios fundamentales .....	365
1.2.	Contenido esencial .....	366
1.3.	Eficacia directa .....	367

**CAPITULO IV**  
**REFORMA CONSTITUCIONAL, DESARROLLO LEGISLATIVO Y DOCTRINARIO EN LOS DIEZ PRIMEROS AÑOS DE VIGENCIA DE LA CONSTITUCIÓN EN MATERIA DE DERECHOS FUNDAMENTALES**

1.	Análisis del desarrollo legislativo sobre los derechos constitucionales fundamentales en los diez primeros años de vigencia de la Constitución ...	369
2.	Análisis del desarrollo doctrinario en la Corte Constitucional de los derechos fundamentales en la Constitución de 1991 .....	378
2.1.	Desarrollo jurisprudencial del concepto "núcleo esencial" como requisito esencial de los derechos fundamentales .....	383

2.2. Desarrollo jurisprudencial del concepto "eficacia directa" como requisito esencial de los derechos fundamentales .....	385
2.3. Desarrollo jurisprudencial del concepto "amenaza de los derechos fundamentales" .....	386
3. Propuestas de eventuales reformas constitucionales, creación o modificación legislativa sobre los derechos fundamentales.....	388
BIBLIOGRAFÍA .....	390

**TÍTULO V  
CONTROL POLÍTICO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991:**

Aciertos, fallas y ajustes  
Universidad de los Andes

Germán Ruiz  
Maritza Formisano

INTRODUCCIÓN .....	403
--------------------	-----

<b>CAPÍTULO I EL CONTROL POLÍTICO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991 .....</b>	<b>412</b>
--	------------

<b>CAPÍTULO II CONTROL CONSTITUCIONAL Y CORTE CONSTITUCIONAL EN COLOMBIA .....</b>	<b>415</b>
--	------------

1. Sistema colombiano de control de constitucionalidad dentro de los tipos de sistemas de controles mundiales .....	416
1.1. Sistemas de control de constitucionalidad ..	416
1.2. El modelo de control de constitucionalidad en Colombia hasta 1991 .....	417
2. Propuestas de reforma ante la Asamblea Nacional Constituyente .....	417
3. Análisis de las propuestas .....	419

3.1.	Respecto al órgano competente .....	419
3.2.	Sobre la elección y composición .....	419
3.3.	Cambios .....	420
3.4.	Tutelas y acciones de inconstitucionalidad .	422
3.5.	Intervención de la Corte en la tutela de derechos económicos, sociales y culturales	423
3.6.	El control constitucional de los estados de excepción .....	425

**CAPÍTULO III  
EL CONTROL POLITICO Y OTRAS INSTITUCIONES  
QUE LO SOPORTAN**

1.	Sobre los partidos políticos .....	427
2.	Sobre el sistema electoral .....	432
3.	Sobre el ejercicio de la oposición política .....	437
4.	Sobre la financiación política .....	440

**CAPÍTULO IV  
ALCANCE DEL CONTROL POLÍTICO EN LA  
CONSTITUCIÓN DE 1991 Y AJUSTES PARA  
HACERLO EFECTIVO**

1.	Presentación .....	443
2.	Mutación de viejas fuerzas políticas .....	444
3.	Propuesta marco .....	445
4.	Propuestas puntuales .....	448

**TITULO VI  
CORTE CONSTITUCIONAL Y FISCALIA GENERAL DE  
LA NACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991**

Universidad Autónoma Latinoamericana  
Facultad de Derecho

**CAPÍTULO I  
CORTE CONSTITUCIONAL**

PRESENTACIÓN .....	453
--------------------	-----

INTRODUCCIÓN .....	454
1. El control constitucional en Colombia antes de la Constitución de 1991 .....	460
1.1. Siglo XIX .....	460
1.2. Siglo XX hasta 1991 .....	463
2. Principales avances doctrinales en el control constitucional colombiano. Los métodos de decisión y la modulación de fallos .....	465
2.1. Los métodos de decisión .....	465
2.1.1. La ponderación: una manera de encontrar la decisión prudente. ....	467
2.1.2. La teoría del núcleo esencial: un límite razonable a la decisión judicial .....	471
2.1.3. Los test en esfuerzo por explicitar los pasos y criterios de las decisiones .....	472
2.1.3.1. El test de igualdad .....	473
2.1.3.2. La libertad y el test o juicio de proporcionalidad. ....	478
2.1.3.3. Conclusiones .....	479
2.2. La modulación de los fallos .....	481
2.2.1. La Corte Constitucional y la modulación de los efectos de sus sentencias como estrategia adecuada para garantizar la supremacía e integridad de la Constitución .....	481
2.2.2. La modulación de los efectos de las sentencias de la corte constitucional: un intento de clasificación .....	482
2.2.3. Fundamentación teórica, tácita y expresamente formulada, por la corte constitucional en orden a justificar la modulación de sus sentencias .....	487
2.3. Bibliografía .....	506
2.3.1. Métodos de decisión .....	506
2.3.2. Modulación de fallos .....	507
3. Propuestas de reforma al control constitucional en Colombia: debilidades y fortalezas de los argumentos en pro y en contra .....	507
3.1 Propuestas de limitación a los poderes de la Corte, al control constitucional y a sus rasgos "difusos" .....	511
3.1.1 Eliminación de la Corte Constitucional .....	511
3.1.2 Exclusión de la posibilidad de modular los fallos .....	512

3.1.3	Exclusión o limitación de los fallos en materia económica que ocasionan gastos .....	514
3.1.4	Excluir del control constitucional los decretos legislativos de conmutación interior ....	516
3.1.5	Excluir la posibilidad de la acción de tutela contra providencias judiciales que incurrieron en vía de hecho. ....	517
3.1.6	Limitar la excepción de inconstitucionalidad con la introducción de la "cuestión de inconstitucionalidad". ....	521
3.1.7	Especialización del conocimiento de la acción de tutela .....	523
3.1.8	Medidas para excluir o descongestionar la jurisdicción ordinaria del trámite de la acción de tutela. ....	524
3.1.9	Extender el control constitucional previo de las leyes .....	525
3.1.10	Cambio en el mecanismo de conformación de la Corte .....	526
3.2	Propuestas de profundización del sistema de control constitucional .....	527
3.2.1	Unificación del control constitucional de las normas .....	528
3.2.2	Ampliación y coherencia de la jurisdicción constitucional .....	528
3.2.3	Valor obligatorio de la jurisprudencia Constitucional .....	529
3.2.4	Un nuevo lugar para la jurisdicción constitucional .....	530
3.2.5	Mecanismos idóneos para el cumplimiento de los fallos, en especial los de tutela. ....	532
3.3	Propuestas de asentamiento progresivo del sistema de control constitucional .....	532
3.3.1.	Sistematización de los métodos y técnicas de control constitucional .....	533
3.3.2	Sistematización de las subreglas creadas por la Corte Constitucional .....	535
3.3.3	Definición legal de las nulidades en trámites de revisión de tutelas .....	536
3.3.4	Limitaciones en la legitimación para iniciar la acción pública de inconstitucionalidad ...	536
3.3.5	Ampliación del término perentorio en el proceso seguido en la acción pública de inconstitucionalidad .....	537

3.3.6	Mejoramiento de la calidad del debate de constitucionalidad .....	538
3.3.7	Cambios en la organización interna de la Corte que garanticen decisiones más consensuadas y uniformes .....	539
3.3.8	Ampliación de la capacidad técnica de la Corte Constitucional. Mejoramiento de los mecanismos de información y comunicación de la Corte constitucional con los jueces y la ciudadanía en general .....	541
4.	Conclusiones generales .....	541
5.	Bibliografía .....	544

**CAPÍTULO II**

**LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN EN LA CONSTITUCION DE 1991**

1.	La Fiscalía de 1991 hasta 2001 y principales cambios frente al sistema anterior .....	547
1.1.	Análisis histórico .....	547
1.2.	La Fiscalía frente a la Constitución de 1991 ....	548
1.3.	Sistema procesal penal .....	550
1.3.1.	Inquisitivo .....	551
1.3.2.	Sistema mixto .....	551
1.3.3.	Sistema acusatorio .....	552
1.3.4.	Sistema procesal penal en Colombia .....	553
1.4.	La Fiscalía y los cambios frente al sistema anterior .....	554
2.	Análisis de la propuesta de reforma constitucional "Proyecto de Acto Legislativo 237 de 2002 Cámara" .....	555
3.	Propuesta de reforma constitucional para el establecimiento de un sistema procesal penal armónico con el Estado Social de Derecho .....	556
3.1.	Exposición de motivos .....	556
4.	Balance de los indicadores de gestión de la Fiscalía General de la Nación y su impacto social .....	557
4.1.	La congestión en la Fiscalía General de la Nación .....	557
4.2.	Indicadores de gestión operativa de la Fiscalía General de la Nación .....	561
4.2.1.	Correspondencia de los indicadores de gestión de la Fiscalía con la criminalidad ....	563

4.2.2. Tendencias en la productividad y eficiencia de la gestión investigadora de la Fiscalía ....	565
5. Conclusiones .....	565

**TÍTULO VII  
EL MODELO ECONÓMICO EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA  
DE 1991**

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES  
Centro de Estudios sobre Desarrollo Económico -CEDE-

Alberto Carrasquilla  
Carlos Amaya

INTRODUCCIÓN .....	568
--------------------	-----

**CAPÍTULO I  
PRINCIPALES REFORMAS ECONÓMICAS  
INTRODUCIDAS POR LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA  
DE 1991 Y SU DESARROLLO JURISPRUDENCIAL EN  
LA ÚLTIMA DÉCADA**

1. Estado Social de Derecho .....	570
2. Sistema presupuestal .....	572
3. Ingresos tributarios .....	574
4. Ingresos tributarios .....	576
5. Descentralización .....	582
6. Banca Central (Banco de la República) .....	592

**CAPÍTULO II  
IMPACTO DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991  
EN LA ECONOMÍA COLOMBIANA**

1. Constitución y economía .....	601
1.1. Caso 1: Independencia de la Banca Central .....	603
1.2. Caso 2: Federalismo Fiscal .....	612
2. La actividad de la Corte Constitucional como determinante de la actividad económica en Colombia ..	615

2.1. Caso 1: El rol del juez constitucional en el juzgamiento de los estados de excepción: el caso de la unificación de la tarifa del impuesto a las transacciones financieras .....	616
2.2. Caso 2: La Corte Constitucional y su rol frente al Sistema de Financiación de Vivienda de Largo Plazo: el caso de la modificación de la fórmula de Corrección Monetaria .....	620

CAPÍTULO III

<b>PROPUESTAS Y RECOMENDACIONES</b> .....	623
---	-----

REFERENCIAS .....	626
-------------------	-----

ANEXOS .....	628
--------------	-----

Anexo 1: sistema de transferencias a entidades territoriales – análisis comparativo entre la Constitución de 1991 y el Acto Legislativo No. 1 de 2002 .....	628
---	-----